



# 快 訊

## SSL Express

2018 年第 21 期 ( 总第 273 期 , 4 月 26 日 ) 中国社科院世界社保研究中心 主办



近年来我国减贫工作取得了世界瞩目的效果, 社保扶贫作为扶贫工作的一种补充也起到了较好的作用。《中国劳动保障报》就此采访了全国政协委员、中国社科院世界社保中心主任郑秉文教授, 该访谈文章载《中国劳动保障报》, 2018 年 3 月 9 日, 第 3 版, 这里全文刊发:

### 社保减贫的幅度是很明显的

记者 李浏清

郑秉文认为, 社会保险制度具有烫平终生收入的作用, 这也是各国最常见的减少老年贫困发生率的政策措施。如果没有社保制度, 许多国家的老年贫困率将会升高。据统计, 美国贫困率只有 12% 左右, 但如果没有社保制度, 贫困率将高达 19%; 欧盟贫困率是 16%, 但如果没有社保制度, 贫困率则会达到 26%, 拉美国家贫困率是 44%, 但如果没有社保制度, 贫困率高达 60%。这证明, 虽然不同社保模式防贫减贫的成效有所不同, 但社保制度抑制贫困的作用是显而易见的。

郑秉文表示, 目前我国社会医疗保险已基本实现制度全覆盖, 社会养老保险的覆盖率也很高, 劳动就业人口大约只有 10% 没有覆盖进来。这个覆盖率水平略低于美国和欧洲发达国家, 但大大高于拉丁美洲和亚洲等其他发展中国家。根据我个人推算, 从覆盖率的角度看, 中国城镇基本养老保险制度对减少贫困的贡献率不会小于美国很多, 因为其实际替代率水平要高于美国大约 7 个百分点, 但肯定会大于拉美国家。此外, 我国社会保险还有一个优势, 就是政策比较灵活, 可以根据需要进行临时调整, 比如, 在社保扶贫方面, 仅 2017 年在城

---

乡居民养老保险的缴费方面，就有 1515 万贫困人口享受到了政府补贴代替缴费，这是发达国家难以办到的。再比如，城乡居民养老金水平现在已经提高到每人月均 124 元，如再加上这几年刚刚普及的大病保险等，社保减贫的幅度是很明显的。

郑秉文认为，社会保障制度既包括社会保险，也包括社会救助和社会福利，是通过国家立法，动员社会各方面资源，保证无收入、低收入以及遭受意外灾害的公民能够维持基本生活，在劳动者年老、患病、伤残时“挺身而出”。社会救助制度不像社会保险制度一样受严格计发公式限制，政策性更强。发挥社会救助兜底保障制度救急难、托底线功能，能有效保障贫困人口基本生活，提高贫困人口保障水平，助力贫困地区早日实现脱贫奔小康的美好愿景。

郑秉文说，精准脱贫，不仅要“输血”，还需要增强贫困地区和贫困人员的“造血”机能。近年来，发达地区和政府有关部门利用自身资源对贫困地区进行对口帮扶，让贫困地区和贫困人员从被动获得资源到学会主动运用资源，这种做法效果很好，具有浓厚的中国特色，显示出社会主义制度的优越性。此外，各级人社部门还在推动区域间劳务协作，为贫困劳动力开展有针对性的职业介绍、指导，尽可能提供免费教育培训机会；贫困地区通过建设扶贫车间等举措使贫困劳动力实现就地就近就业，跳出贫困线，进一步增收致富，这是更为积极可行的精准脱贫的做法。

原文链接： 中国劳动保障报

---

## 声 明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”)英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址：**北京东城区张自忠路 3 号, 北京 1104 信箱 ( 邮编 : 100007 )

**电话：**( 010 ) 64034232      **传真：**( 010 ) 64014011

**网址：**[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)      **Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人：**董玉齐