



# 快 訊

## SSL Express

2018 年第 31 期 ( 总第 283 期 , 7 月 3 日 ) 中国社科院世界社保研究中心 主办



2018 年 6 月 9 日, 中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文教授受邀参加由中国社会科学院和日本学术振兴会共同主办的“中日共同应对老龄化社会: 路径与未来”国际学术研讨会, 并在会上做了题为“中日应对人口老龄化策略比较——兼论养老保障体系的中国方案”的主旨发言。以下就发言内容进行整理, 以绘读者。

### 郑秉文: 中日应对人口老龄化策略比较

郑秉文教授首先运用联合国数据, 对中日人口发展趋势做了比较, 指出 2030 年之后中国人口开始负增长, 到 2060 年人口负增长率将超过日本, 计划生育对人口增长的负效应显现。日本为应对人口老龄化, 1995 年颁布《高龄社会对策法》, 建立了老龄社会政策委员会, 由内阁总理任委员会主席, 综合协调各部门制定高龄社会对策; 出台政策鼓励工作到 65 岁, 并为老年人提供就业和工作机会; 建立测算期为 100 年的精算报告制度, 促进国民年金体系持续运行, 支持老年人通过自我努力实现收入保障; 建立长期护理保险制度, 提高服务质量。

中国于 1999 年 10 月成立全国老龄委, 由国务院副总理或国务委员担当主任, 属于国家级委员会, 30 多个部委参与; 2005 年设立常设机构——全国老龄办, 主任是民政部部长, 负责协调应对人口老龄化工作。中央十八届三中全会以来, 高度重视养老事业, 2013 年以来是发布应对人口老龄化和养老服务业发文的最密集时期。面对人口老龄化, 需要采取积极应对的态度, 由政府主导, 市场和社会发挥重要作用。市场作用包括解决资金来源和服务提供, 包括养老金三大支出投资体制不断完善, 鼓励民进资本进入养老服务业等。



### 中心主任郑秉文教授做主旨发言

在养老保障方面，中国已建立起多层次混合型养老保障制度。主权养老基金于 2000 年成立，目前已有 2.2 万亿基金；第一层次已覆盖 9 亿多，法定人口还有八、九千万未加入；第二层次企业年金和第三层次个人商业养老金也在发展；2016 年又启动了长期护理保险试点。在医疗保障方面，已经建成多层次医疗健康体系，构筑起健康中国总体框架。第一层次由国家举办的城镇职工和城乡居民基本医疗保险，并延伸出大病保险、职工大病保险、公务员医疗补充；第二层次企业补充医疗保险、企业团险；第三层次包括个人税优商业健康险和没有税优支持的健康险。

通过中日比较看到，日本在 2017 年新生儿减少至 100 万，比联合国（2017 版）的数据更严峻，已经进入到人口转型第五阶段，而中国正处于人口转变第四个阶段的后期。在应对老龄化上，中国政府要重视对老龄化挑战的宣传，形成更多社会共识，在制度上不断完善，并在实施步骤上出具时间表路线图。

此次国际研讨会是《中日和平友好条约》签订 40 周年的一项重要纪念活动，中国社会科学院副院长李培林、日本驻华大使馆经济部公使饭田博文、中国社会科学院日本研究所副所长刘玉宏、日本学术振兴会北京代表处所长广田薰出席开幕式并致辞。来自日本厚生省劳动省、日本国立社会保障人口问题研究所、日本经济产业研究所、东京大学、中央大学、中国国家发展与改革委员会、民政部、中国社会科学院、全国日本经济学会、中国人民大学、清华大学、吉林大学、天津社会科学院等政府部门、大学、研究机构的专家学者以及中国养老护理第一线的经营管理者、媒体代表等共计 100 余人出席参会。

会议链接：[http://ijs.cass.cn/xsdt/xshy/201806/t20180611\\_4358901.shtml](http://ijs.cass.cn/xsdt/xshy/201806/t20180611_4358901.shtml)

（张盈华 供稿）

---

## 声 明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”)英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址：**北京东城区建国门内大街 5 号

**电话：**( 010 ) 84083506

**传真：**( 010 ) 64014011

**网址：**[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人：**董玉齐