



快 訊

SSL Express

2018 年第 49 期 (总第 301 期 , 11 月 15 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



“郑州长期护理保险制度研究”是中国社科院世界社保研究中心在 2018 年承担的重要研究项目。2018 年 9 月 19-22 日, 课题组赴郑州市就当地建立长期护理保险制度的条件与可行性问题展开调研, 先后走访了郑州市发改委、人力资源与社会保障局、民政局、卫生和计划生育委员会等。以下是对此次调研活动的简要报道。

“郑州长期护理保险制度研究”课题组赴郑州市调研

2018 年 9 月 19 日至 22 日, “郑州长期护理保险制度研究”课题组赴郑州调研。调研组由世界社保研究中心秘书长房连泉研究员带队, 参会的其他课题组成员包括: 世界社保研究中心副秘书长齐传钧、执行研究员张盈华、执行研究员高庆波, 河南大学教授凌文豪、郑州大学教授时松和、中国劳动关系学院副教授郭鹏以及中国社科院研究生院博士生牟瑾瑾和马艺方。

9 月 20 日上午, 调研组赴郑州市发展和改革委员会 (以下简称为市发改委) 开展座谈交流, 与会的相关部门还包括: 郑州市残疾人联合会 (以下简称为市残联)、郑州市民政局、郑州市卫生和计划生育委员会 (以下简称为市卫计委) 和郑州市社会保障局等。会上, 首先由房连泉研究员介绍了课题的主要目标和研究方向, 然后由与会的相关部门对调研团队关心的问题进行了逐一解答。



调研组在郑州市发改委座谈交流

市残联介绍，目前郑州市登记残疾 15 万人，其中重度残疾人（一、二级以及重度失智人员）近三分之一达 4.8 万人，依据 2016 年国家出台的采集人生活与护理补贴政策，其中护理补贴供给所有重度残疾人员，生活补贴供给属于低保户的重度残疾人员。相对于重度残疾人员的生活照料和基本护理需求，目前的津贴保障水平较低；许多残疾人员因各种原因未享受津贴补助反映了政策的普惠性不足。如果建立长期护理保险制度，可从保障范围、保障水平等多方面解决上述问题。

市民政局介绍了郑州市的失能老年人口状况和相关的养老服务提供。目前主要的面临的问题包括：相关机制不健全、政策不配套、养老服务机构融资难、服务人员素质低等。

市卫建委介绍了郑州市医养结合的情况以及面临的主要问题，包括服务难以整合、接续，从医疗机构方面，缺乏承担养老服务的积极性，而养老机构因从事医疗的风险难控也无意于扩大服务范围，当地居民的社会养老主要还是依靠社区。

市社保局介绍了郑州市社保基金结余和参保人数的基本情况。

9 月 20 日下午，调研组赴郑州市社会保障局开展座谈交流。据介绍，目前郑州市居民基本医疗保险的个人缴费和财政补贴增加明显，基金支出规模也在不断扩大，总体上，基金支出增速快于基金收入。目前郑州市失能老人约占老年人数的六分之一，随着老龄化进程加快，老龄人口数量增加，失能老人的规模也将继续扩大。作为新一线城市，郑州市建立长期护理保险是很有必要，市人社局党委书记盛喜真也结合亲身经历谈到建议长期护理保险具有重要意义。



调研组在郑州市人社局座谈交流

9月21日上午，调研组赴郑州市民政局开展座谈交流，主要了解当地养老服务相关的问题。据市民政局介绍，目前郑州市的养老服务供给严重不足，制度化、规范化的养老服务体系尚不健全，认为应当更多借助社会和市场力量，提振养老服务的供给。



调研组在郑州市民政局和郑州市卫计委座谈交流

9月21日下午，调研组来到郑州市卫计委，就医疗卫生服务体系和医养结合进行深入交流。从反映的情况来看，郑州市医养结合的政策激励仍显不足，相关的资金模式复杂且存在医保衔接的问题。目前，郑州市仅有1家护理院，供给不足的主要原因是缺乏盈利性使社会资本没有进入的积极性，照护服务人员短缺是一个重要且紧迫的问题。

（供稿人：胡书豪）

声 明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”)英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区建国门内大街 5 号

电话：(010) 84083506

传真：(010) 64014011

网址：www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐