



快 訊

SSL Express

2019 年第 54 期 (总第 361 期 , 12 月 20 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



近日,全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文接受了记者的专访,就“如何积极应对人口老龄化”问题陈述了自己的看法,该文载《人民政协》2019年11月26日,第05版,以下是访谈全文:

全国政协委员郑秉文:积极应对“少子老龄化”

近日,中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。《规划》明确,到2022年,我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立;到2035年,积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效;到本世纪中叶,与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

养老养老,关键在于制度与人的配合。“‘少子老龄化’是影响养老金可持续性的主要原因。”在围绕上述《规划》谈感受时,全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文对人民政协报记者这样表示。

人民政协报:当前,我们常常看到一些第三方平台推出的社保计算器,说白了就是以今天的收入计算退休时的收入。我国养老金可持续性情况如何?

郑秉文:我们社科院世界社保研究中心在今年4月时曾发布过《中国养老金精算报告2019-2050》,这份《报告》预测的结果是从2028年开始,会出现当期收不抵支。当年收入小于支出,就会出现缺口。这样的话,财政将承压。事实上,现在每年养老金支出里已经有不少财政补贴了,例如2018年城镇职工基本养老保险总收入5.12万亿元,其中财政补贴5355亿元,占总收入的将近10%。

人民政协报：在您看来，是什么因素对养老金可持续性造成了影响？我们又能做些什么？

郑秉文：其实，我国和很多国家面临的养老金可持续性压力原因是一样的，就是人口老龄化。今年是新中国成立 70 周年。70 年前，人口总的看很年轻，在 100 个人里，只有 7 人是 60 岁以上老年人，而现在这个数字变成了 18 人，就是说，老年人占比大大提高，超过了 10%。我国早在 2000 年就进入老龄化社会了。

准确地讲，中国人口的老龄化应该叫做“少子老龄化”，就是出生率不断下降，就业人口比例越来越小。新中国成立初期，老年人口只有 4300 万人，而劳动力人口是 3.1 亿人，就是说，7 个人养活一个老年人。现在就不同了，我们的劳动力人口是 9 亿人，而 60 岁以上老年人是 2.5 亿人，大约是 3.6 个劳动力人口养活 1 个老年人。所以，“少子老龄化”是影响养老金可持续性的主要原因。

人民政协报：在您看来，应如何解决“少子老龄化”问题？

郑秉文：人口问题不仅涉及社会保障制度的可持续性，还涉及人口安全的问题。中共中央和国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，是一份十分重要的文件，它为国家积极应对人口老龄化规划了近期目标、中期目标，长期目标。近期目标就是到 2022 年，中期目标是到 2035 年，长期目标是到 2050 年。更有新意的是，中央把应对人口老龄化提高到国家安全的高度，认为积极应对人口老龄化“是维护国家安全和諧稳定的重要举措”。

作为研究社保的全国政协委员，在今天的全国两会上，我提交了《关于建议 9 年义务教育向下延伸至“学前教育”的提案》。很多青年夫妇生育意愿不高，不愿意生养两个孩子，觉得抚养成本压力太大，尤其是 3-6 岁教育费用逐年攀升，“入园难、入园贵”已成为严重影响生育意愿的又一座大山。

在提案中，我对比了发达国家为解决出生率不断下降而提供免费学前教育的案例，比如，丹麦、芬兰、瑞典、日本等，正式提出将 9 年义务教育向下延伸至“学龄前”的建议。主要的政策内容有三条：第一，成立普惠性幼儿园，覆盖和满足全国所有 3-6 岁学前教育儿童群体。公办园只能作为普惠性幼儿园向社会开放，民办园可选择营利性、也可选择普惠性的办园形式；第二，营利性幼儿园的供给和定价由社会供给需求自行决定，不享受补贴，普惠性幼儿园无论是公办的还是民办的，实行统一的财政补贴标准、补贴方式，提供统一的普惠价格，使公办园和民办园的价格逐渐趋同，财政补贴和价格水平由地方政府决定；第三，对选择普惠性的民办园不得采取任何歧视政策，在财政补贴、财税信贷、申办手续、监管政策等

所有相关领域实行与公办园完全一致的国民待遇，与公办园在同一起跑线上进行公平竞争。

(记者：崔吕萍)

CSS CLASS

声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区建国门内大街 5 号

电话：(010) 84083506 **传真：**(010) 84083506

网址：www.cisscass.org **Email:** cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐